

Lublin, dnia 24 października 2016 r.

Pan Andrzej Filipowicz

Odpowiadając na pismo z dnia 20 lipca 2016 r., adresowane do Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, przekazane do rozpatrzenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Lublinie przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie przy piśmie z dnia 13 października 2016 r., znak: DZP-WO.052.16.2016.SG-2 uprzejmie informuję, co następuje.

W związku ze zgłoszeniem z dnia 13 lipca 2016 r. przez Pana wystąpienia bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku i szkody w środowisku w gatunkach chronionych, w chronionych siedliskach przyrodniczych, w powierzchni ziemi i w wodach, w obszarze Górek Czechowskich w mieście Lublin, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie, postanowieniem z dnia 29 września 2016 r., znak: WSI.510.6.2016.MZ.3, wydanym na podstawie przepisów art. 24 ust.5 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1789 ze zm.), wszczął z urzędu postępowanie w sprawie wydania decyzji nakładającej obowiązek przeprowadzenia działań zapobiegawczych lub naprawczych.

W przedmiotowej sprawie, wystąpienie bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku ma związek z działalnością polegającą na zasypywaniu ziemią, odpadami i materiałami budowlanymi terenu byłej strzelnicy, przyległości i innych miejsc zlokalizowanych w obszarze Górek Czechowskich, na których zinwentaryzowano wcześniej występowanie chronionych siedlisk przyrodniczych i gatunków chronionych, określonych w przepisach wydanych na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

W takim przypadku ma zastosowanie art. 24a ust.1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, na podstawie którego organ ochrony środowiska zawiesza postępowanie wszczęte na podstawie art. 24 ust.5 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, do czasu usunięcia odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie, postanowieniem z dnia 14 października 2016 r., znak: WSI.510.6.2016.MZ.4, wydanym na podstawie przepisów art. 24a ww. ustawy zawiesił postępowanie administracyjne, wszczęte postanowieniem z dnia 29

września 2016 r., znak: WSI.510.6.2016.MZ.3, do czasu usunięciu odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

W przedmiotowej sprawie, stosownie do art. 24a ust.2 ustawy o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie podejmie postępowanie w terminie 2 miesięcy od dnia powzięcia informacji o usunięciu ww. odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz.21 ze zm.) posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

W przypadku nieusunięcia odpadów wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami. Nakaz usunięcia odpadów z terenów zamkniętych oraz z nieruchomości, którymi gmina włada jako władający powierzchnią ziemi, a niebędących w posiadaniu innego podmiotu – wydaje regionalny dyrektor ochrony środowiska. Jednocześnie należy wskazać, że stosownie do art. 3 ustawy o odpadach przepisów tej ustawy nie stosuje się do niezanieczyszczonej gleby i innych materiałów występujących w stanie naturalnym, wydobytych w trakcie robót budowlanych, pod warunkiem, że materiał ten zostanie wykorzystany do celów budowlanych w stanie naturalnym na terenie, na którym został wydobyty.

Zgodnie z art. 6 i art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa i z urzędu przestrzegają swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.

Mając powyższe na uwadze, przesłana przez Pana e-mailem dnia 27 kwietnia 2016 r. informacja dot. zasypywana ziemią oraz materiałami betonopodobnymi, jednej z dolin, na terenie wykorzystywanym w przeszłości jako strzelnica, w rejonie ulic: Koncertowej, Gen. Ducha, Poligonowej i Alei Solidarności w Lublinie, który nie stanowi terenu zamkniętego lub nieruchomości, którą gmina włada jako władający powierzchnią ziemi, a niebędącej w posiadaniu innego podmiotu została przekazana Prezydentowi Miasta Lublina - organowi właściwemu do rozpoznania sprawy i wydania decyzji na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy o odpadach.

Jednocześnie informuję, że na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 778 ze zm.) kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie

studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, które nie stanowi aktu prawa miejscowego, uchwalane jest przez radę gminy w celu określenia polityki przestrzennej gminy, w tym lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego. W tym dokumencie określa się m.in. kierunki zmian w strukturze przestrzennej oraz w przeznaczeniu terenów, a także obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów oraz ochrony przyrody.

Przed uchwaleniem studium osoby prawne i fizyczne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą zgłaszać swoje uwagi dot. projektu studium w ramach procedury określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Rada gminy uchwała studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu studium.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego. W tym dokumencie określa się m.in. przeznaczenie terenów, a także zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego.

Przed uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego każdy, kto kwestionuje ustalenia przyjęte w projekcie planu może zgłaszać swoje uwagi dot. projektu planu, wyłożonego do publicznego wglądu, w ramach procedury określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Rada gminy uchwała miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu.

Uchwała dot. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych jest przedstawiana wojewodzie, który to organ dokonuje oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Wojewoda na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz.446) sprawuje nadzór nad działalnością gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały orzeka organ nadzoru wydając w tym zakresie rozstrzygnięcie nadzorcze.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska nie sprawuje nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, w tym nad Prezydentem Miasta Lublina.

Regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy w procedurze zmierzającej do uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyłącznie jako organ opiniujący i uzgadniający, na podstawie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu

przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.).

Projekty: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz projekty ich zmian wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, na podstawie przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Projekty tych dokumentów wraz z prognozą oddziaływania na środowisko podlegają zaopiniowaniu przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska.

W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, zgodnie z przepisami działu III rozdział 1 i 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa każdy ma prawo składania uwag i wniosków.

W związku z zawiadomieniem z dnia 23 sierpnia 2016 r. Prezydenta Miasta Lublina o udostępnieniu do opinii i uzgodnień Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, obejmującego m.in. obszar Górek Czechowskich, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem z dnia 23 września 2016 r. wyraził opinię w zakresie ochrony środowiska dotyczącą projektu studium oraz prognozy oddziaływania na środowisko. W zakresie projektowanych rozwiązań dot. obszaru Górek Czechowskich poddano w wątpliwość przeznaczenie wszystkich terenów wierzchwinowych w obrębie Górek Czechowskich do zabudowy oraz zawarto sugestię porównania wartości przyrodniczych Górek Czechowskich w stosunku do innych obszarów planowanych do objęcia ochroną w formie użytków ekologicznych i zespołów przyrodniczo-krajobrazowych w celu określenia znaczenia występujących tam siedlisk i gatunków w skali miasta.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Lublinie
Beata Sielemicz

Do wiadomości:

1. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie
- 2.aa.